

от 05.07.2021 года №138
РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
БРАТСКИЙ РАЙОН
ВИХОРЕВСКОЕ ГОРОДСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ
АДМИНИСТРАЦИЯ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОРЯДКА ПРОВЕДЕНИЯ ОЦЕНКИ
НАЛОГОВЫХ РАСХОДОВ ВИХОРЕВСКОГО ГОРОДСКОГО
ПОСЕЛЕНИЯ

В соответствии со статьей 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 года № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», руководствуясь статьями 7, 24, 47 Устава Вихоревского муниципального образования

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемый Порядок проведения оценки налоговых расходов Вихоревского городского поселения (прилагается).
2. Настоящее постановление распространяется на правоотношения, возникшие с 01 января 2021 года.
3. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию (обнародованию).
4. Контроль за исполнением данного постановления оставляю за собой

Глава администрации
Вихоревского городского поселения

Н.Ю. Дружинин

**ПОРЯДОК
ПРОВЕДЕНИЯ ОЦЕНКИ НАЛОГОВЫХ РАСХОДОВ ВИХОРЕВСКОГО
ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

ГЛАВА 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Настоящий порядок определяет общие требования и критерии оценки эффективности налоговых расходов Вихоревского городского поселения.

В целях настоящего порядка:

под налоговыми льготами понимаются установленные решениями Думы Вихоревского муниципального образования льготы по местным налогам - налогу на имущество физических лиц и земельному налогу;

под налоговыми расходами понимаются налоговые льготы, а также не относимые к налоговым льготам пониженные ставки соответствующих налогов для отдельных категорий налогоплательщиков, установленные решениями Думы Вихоревского муниципального образования в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ и целями социально-экономического развития Вихоревского городского поселения, не относящихся к муниципальным программам;

под целевыми характеристиками налогового расхода Вихоревского городского поселения понимаются сведения о целях предоставления, показателях (индикаторах) достижения целей предоставления льготы, а также иные характеристики, предусмотренные муниципальными правовыми актами Вихоревского городского поселения.

**II. ОБЩИЕ ТРЕБОВАНИЯ К ПОРЯДКУ И КРИТЕРИЯМ ОЦЕНКИ
ЭФФЕКТИВНОСТИ НАЛОГОВЫХ РАСХОДОВ
ВИХОРЕВСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

1. Оценка эффективности налоговых расходов Вихоревского городского поселения осуществляется в порядке, установленном администрацией Вихоревского городского поселения (далее-администрация) соответствии с общими требованиями, установленным настоящим разделом.

2. Оценка эффективности налоговых расходов Вихоревского городского поселения осуществляется администрацией.

3. Оценка эффективности налоговых расходов осуществляется в два этапа:

1 этап - оценка целесообразности осуществления налоговых расходов Вихоревского городского поселения;

2 этап - оценка результативности налоговых расходов Вихоревского городского поселения.

При анализе налоговых расходов администрацией проводится отнесение налоговых расходов к одной из трех целевых категорий налоговых расходов:

социальные налоговые расходы - налоговые расходы, установленные для отдельных социально незащищенных групп населения, социально ориентированных некоммерческих организаций, организаций, конечной целью которых является поддержка населения, а также иных категорий налогоплательщиков в случае, если целью налоговых расходов не является стимулирование экономической активности и увеличение налоговых поступлений в бюджет Вихоревского городского поселения.

технические налоговые расходы - налоговые расходы, установленные в целях уменьшения расходов налогоплательщиков, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета Вихоревского городского поселения.

стимулирующие налоговые расходы - налоговые расходы, установленные в целях стимулирования экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующего увеличения доходов бюджета Вихоревского городского поселения.

4. Критериями целесообразности налоговых расходов Вихоревского городского поселения являются:

1) соответствие налоговых расходов Вихоревского городского поселения муниципальным программам, структурным элементам муниципальных программ и (или) целям социально-экономического развития Вихоревского городского поселения, не относящимся к муниципальным программам;

2) востребованность плательщиками предоставленных налоговых льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период.

При необходимости администрацией могут быть установлены иные критерии целесообразности предоставления льгот для плательщиков.

В случае несоответствия налоговых расходов Вихоревского городского поселения хотя бы одному из указанных критериев в пункте 4 настоящего документа администрации надлежит разработать предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

5. В качестве критерия результативности налогового расхода Вихоревского городского поселения определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы Вихоревского городского поселения и (или) целей социально-экономического развития Вихоревского городского поселения, не относящихся к муниципальным программам, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы Вихоревского городского поселения.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития Вихоревского городского поселения, не относящихся к муниципальным программам, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

6. Оценка результативности налоговых расходов Вихоревского городского

поселения включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов Вихоревского городского поселения.

7. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов Вихоревского городского поселения осуществляется сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития, не относящихся к муниципальным программам Вихоревского городского поселения.

8. По итогам оценки эффективности налогового расхода Вихоревского городского поселения администрация формулирует выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода Вихоревского городского поселения, о вкладе налогового расхода в достижение целей муниципальной программы Вихоревского городского поселения и (или) целей социально-экономического развития Вихоревского городского поселения, не относящихся к муниципальным программам, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для бюджета Вихоревского городского поселения) альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Вихоревского городского поселения и (или) целей социально-экономического развития Вихоревского городского поселения, не относящихся к муниципальным программам.

9. Администрация формирует оценку эффективности налоговых расходов Вихоревского городского поселения.

Результаты рассмотрения оценки налоговых расходов Вихоревского городского поселения учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики Вихоревского городского поселения.

III. ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ НАЛОГОВЫХ РАСХОДОВ ВИХОРЕВСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

1. Оценка целесообразности налогового расхода проводится по следующим критериям:

1) соответствие налоговых расходов Вихоревского городского поселения целям муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ и (или) целям социально-экономического развития Вихоревского городского поселения, не относящимся к муниципальным программам;

2) востребованность плательщиками предоставленных налоговых льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период.

В случае несоответствия налоговых расходов Вихоревского городского поселения хотя бы одному из указанных критериев, администрация разрабатывает предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков налогов.

1.1. Оценка соответствия налогового расхода Вихоревского городского поселения целям муниципальной программы, структурных элементов муниципальной программы и (или) целям социально-экономического развития Вихоревского городского поселения производится с учетом следующих

показателей:

- муниципальный правовой акт, которым утверждены муниципальная программа, структурные элементы муниципальной программы и (или) цели социально – экономического развития Вихоревского городского поселения, не относящиеся к муниципальным программам;

- наименование целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития Вихоревского городского поселения, не относящиеся к муниципальным программам.

Прямое влияние предполагает, что связь между налоговыми расходами и вышеуказанными целями должна быть понятной и однозначно воспринимаемой. Косвенное влияние должно сопровождаться описанием обоснования взаимосвязи между налоговым расходом и вышеуказанными целями.

По результатам оценки соответствия налогового расхода целям муниципальной программы, структурных элементов муниципальной программы и (или) целям социально-экономического развития Вихоревского городского поселения делается вывод: «соответствует» - при соответствии налогового расхода; «не соответствует» - в случае несоответствия налогового расхода.

1.2. Оценка востребованности налоговых льгот Вихоревского городского поселения.

Востребованность плательщиками предоставленных налоговых льгот характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период.

Доля плательщиков, воспользовавшихся налоговыми льготами, в общем объеме плательщиков (Днп, %) определяется по следующей формуле:

$$\text{Днп} = (\text{К}_{\text{л}i-4} + \text{К}_{\text{л}i-3} + \text{К}_{\text{л}i-2} + \text{К}_{\text{л}i-1} + \text{К}_{\text{л}i}) / (\text{К}_{i-4} + \text{К}_{i-3} + \text{К}_{i-2} + \text{К}_{i-1} + \text{К}_i) \times 100\%,$$

где:

Кл - количество плательщиков, воспользовавшихся налоговыми льготами;

К - общее количество налогоплательщиков;

i – отчетный год.

В настоящем порядке принимается пороговое значение, при котором налоговая льгота становится востребованной, если Днп > 0.

Данные о количестве плательщиков, воспользовавшихся налоговыми льготами и общее количество плательщиков налога по которому предоставлена льгота, администрация определяет на основании отчетов 5-МН Межрайонной ИФНС России № 15 по Иркутской области.

Данные также могут быть получены на основании запроса в Межрайонной ИФНС России № 15 по Иркутской области.

При определении показателя востребованности численность плательщиков, воспользовавшихся правом на налоговые льготы, может быть соотнесена с количеством плательщиков, потенциально имеющих право на получение данной льготы.

Плательщики, потенциально имеющие право на получение налоговой льготы, определяются на основании положений актов, статистических данных и иных сведений. Кроме того, количество потенциальных плательщиков может быть расчетным показателем, в связи с чем администрации требуется отразить порядок расчета указанного показателя.

Доля плательщиков, воспользовавшихся налоговыми льготами, в объеме плательщиков потенциально имеющих право на получение льготы по налогу (Днпп, %) определяется по следующей формуле:

$$\text{Днпп} = (\text{Кл}_{i-4} + \text{Кл}_{i-3} + \text{Кл}_{i-2} + \text{Кл}_{i-1} + \text{Кл}_i) / (\text{Кп}_{i-4} + \text{Кп}_{i-3} + \text{Кп}_{i-2} + \text{Кп}_{i-1} + \text{Кп}_i) \times 100\%,$$

где:

Кл - количество плательщиков, воспользовавшихся налоговыми льготами;

Кп - общее количество налогоплательщиков потенциально имеющих право на получение льготы по налогу;

i – отчетный год.

В настоящем порядке принимается пороговое значение, при котором налоговая льгота становится востребованной, если Днпп > 0.

Оценка востребованности налоговых льгот Вихоревского городского поселения может быть произведена одним из способов данного раздела.

В случае, если налоговая льгота действует менее 5 лет, то оценка ее востребованности проводится за фактический и прогнозный периоды действия льготы, сумма которых составляет 5 лет.

2. Оценка результативности налогового расхода Вихоревского городского поселения состоит из:

- оценки вклада предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития Вихоревского городского поселения, не относящихся к муниципальным программам;

- оценки бюджетной эффективности налоговых расходов Вихоревского городского поселения.

2.1. Оценка вклада предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития Вихоревского городского поселения, не относящихся к муниципальным программам.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития Вихоревского городского поселения, не относящихся к муниципальным программам, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

Под показателем (индикатором) достижения целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономического развития Вихоревского городского поселения, не относящихся к муниципальным программам, понимается показатель, количественно характеризующий достижение цели (целей) муниципальной программы, ее структурных элементов и (или) социально-экономического развития Вихоревского городского поселения, не относящихся к муниципальным программам, которой (которым) соответствует налоговый расход и определенной (определенным) на этапе оценки целесообразности налогового расхода.

Оценка вклада налоговой льготы ($O_{\text{вклад}}$), обуславливающей налоговый расход, в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей

муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития Вихоревского городского поселения рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

$$O_{\text{вклад}} = P_{\text{с/л}} - P_{\text{без/л}},$$

где:

$P_{\text{с/л}}$ – значение показателя (индикатора) достижения целей с учетом льгот,

$P_{\text{без/л}}$ – значение показателя (индикатора) достижения целей без учета льгот.

Если $O_{\text{вклад}} > 0$, то льгота считается эффективной, при значении $O_{\text{вклад}} < 0$ или $O_{\text{вклад}} = 0$, то льгота считается не эффективной.

Целевой показатель должен отражать специфику налогового расхода.

В случае, если налоговый расход не оказывает существенного влияния на изменение показателей (индикаторов), содержащихся в муниципальных программах и (или) документах, отражающих цели социально-экономического развития, не относящиеся к муниципальным программам, допускается использование показателя, предусмотренного муниципальной статистикой.

2.2. Оценка бюджетной эффективности налоговых расходов Вихоревского городского поселения.

В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов Вихоревского городского поселения осуществляются сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития, не относящихся к муниципальным программам.

В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития Вихоревского городского поселения, не относящихся к муниципальным программам, могут учитываться в том числе:

- субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы за счет средств бюджета городского Вихоревского городского поселения;

- предоставление муниципальных гарантий по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

- совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

Сравнительный анализ включает сопоставление объемов расходов бюджета Вихоревского городского поселения в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития Вихоревского городского поселения, не относящихся к муниципальным программам, и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития Вихоревского городского поселения, не относящихся к муниципальным программам, на 1 рубль налоговых расходов Вихоревского городского поселения и на 1 рубль расходов

бюджета Вихоревского городского поселения достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

В целях обеспечения сравнительного анализа результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов (возможности их объективного сравнения) оценку бюджетной эффективности рекомендуется проводить с применением одного из следующих подходов:

а) сопоставление объемов налогового расхода и расходов бюджета Вихоревского городского поселения для достижения идентичного значения показателя (индикатора);

б) сопоставление значений показателя (индикатора) при условии идентичных объемов налогового расхода и расходов бюджета Вихоревского городского поселения.

При сравнительном анализе рекомендуется также учитывать объем расходов организационного - административного характера (организация работы по предоставлению субсидий, администрирование, организация проведения конкурса или аукциона и иные).

Оценка эффективности налоговых льгот, предоставленных налогоплательщикам - физическим лицам в целях социальной поддержки, может осуществляться по критерию социальной эффективности.

Социальная эффективность - социальные последствия предоставления налоговых льгот для общества в целом, которые выражаются в обеспечении занятости населения, создании новых рабочих мест, формировании благоприятных условий жизнедеятельности населения, оказании поддержки социально незащищенным категориям граждан.

Оценка социальной эффективности налоговых льгот, предоставленных (планируемых к предоставлению) физическим лицам, может производиться на основании сопоставления сумм выпадающих доходов бюджета Вихоревского городского поселения в результате предоставления налоговых льгот и величины прожиточного минимума по формуле:

$$K_{\text{ФЛ}} = (\text{ПМ}_{\text{Т}} / \text{ПМ}_{\text{Т-1}}) / (\text{ВД}_{\text{Т}} / \text{ВД}_{\text{Т-1}}),$$

где:

$K_{\text{ФЛ}}$ – коэффициент социальной эффективности налоговых льгот, предоставленных физическим лицам;

$\text{ПМ}_{\text{Т}}$ - величина прожиточного минимума в расчете на душу населения за отчетный (планируемый) период;

$\text{ПМ}_{\text{Т-1}}$ - величина прожиточного минимума в расчете на душу населения за период, предшествующий отчетному (планируемому) периоду;

$\text{ВД}_{\text{Т}}$ - сумма выпадающих доходов бюджета Вихоревского городского поселения по налогу в отчетном (планируемом) периоде в расчете на одного налогоплательщика;

$\text{ВД}_{\text{Т-1}}$ - сумма выпадающих доходов бюджета Вихоревского городского поселения за период, предшествующий отчетному (планируемому) периоду, в расчете на одного налогоплательщика.

Значение коэффициента социальной эффективности налоговых льгот, предоставленных (планируемых к предоставлению) физическим лицам, для

положительной оценки (является эффективной) принимается в размере, $K_{\text{Фл}} > 0$.

IV. ОФОРМЛЕНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ НАЛОГОВЫХ РАСХОДОВ ВИХОРЕВСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

1. Результаты оценки эффективности налоговых расходов оформляются администрацией в виде аналитической справки, которая должна содержать следующую информацию:

- перечень предоставленных налоговых льгот на территории Вихоревского городского поселения;

- характеристику категории плательщиков, которым предоставлены льготы;

- сумму средств, не поступивших в бюджет Вихоревского городского поселения в связи с предоставлением льгот;

- выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода Вихоревского городского поселения, вкладе налогового расхода муниципального образования в достижение целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития Вихоревского городского поселения, не относящихся к муниципальным программам, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для местного бюджета) альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития Вихоревского городского поселения, не относящихся к муниципальным программам;

- выводы об эффективности и целесообразности применения установленных налоговых льгот;

- предложения о сохранении (увеличении) предоставленных льгот или об отмене (сокращении) налоговых льгот.

Начальник ФЭУ

А. Е. Золотуева