

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ БЛАСТЬ
БРАТСКИЙ РАЙОН
ВИХОРЕВСКОЕ МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
АДМИНИСТРАЦИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 08.11.2017 года

№ 269

г. Вихоревка

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ
БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ ВИХОРЕВСКОГО ГОРОДСКОГО
ПОСЕЛЕНИЯ НА 2018 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД
2019 И 2020 ГОДОВ

В соответствии с п. 2 ст. 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением администрации Вихоревского городского поселения от 13.07.2017г. № 153 «О разработке прогноза социально-экономического развития Вихоревского муниципального образования и проекта бюджета Вихоревского городского поселения на 2018 и на плановый период 2019 и 2020 годов», ст. 14 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ, ст. 7 Положения о бюджетном процессе в Вихоревском городском поселении, утвержденного решением Думы Вихоревского муниципального образования от 08.04.2014 года № 85, ст. ст. 24, 47, 39, 63 Устава Вихоревского муниципального образования

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Основные направления бюджетной политики Вихоревского городского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов согласно приложению.
2. Бюджет Вихоревского городского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов разработать в соответствии с Основными направлениями бюджетной политики Вихоревского городского поселения на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.
3. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию и размещению на сайте администрации Вихоревского городского поселения.
4. Контроль за исполнением данного постановления оставляю за собой.

Глава администрации
Вихоревского городского поселения

Н.Ю. Дружинин

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ бюджетной политики Вихоревского городского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов

Основные направления бюджетной политики Вихоревского городского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее – Основные направления бюджетной политики) разработаны в соответствии с пунктом 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 7 Положения о бюджетном процессе в Вихоревском муниципальном образовании, утвержденного решением Думы Вихоревского муниципального образования от 08.04.2014 года № 85, и определяют приоритеты бюджетной политики Вихоревского городского поселения в среднесрочной перспективе и условия, принимаемые для формирования бюджета Вихоревского городского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, обеспечивают прозрачность и открытость бюджетного планирования.

При подготовке Основных направлений бюджетной политики учтены положения проекта Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, проекта Основных направлений бюджетной и налоговой политики Иркутской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, государственных программ Иркутской области, муниципальных программ Вихоревского городского поселения.

Итоги реализации бюджетной политики в 2016 -2017 годах

В условиях социально-экономической нестабильности, роста обязательств в сфере жилищно-коммунального хозяйства, одним из основных направлений деятельности администрации Вихоревского городского поселения в 2016-2017 годах являлось проведение активной политики по обеспечению сбалансированности местного бюджета.

По итогам 2016 года доходы бюджета Вихоревского городского поселения составили 110 524,5 тыс. рублей, что выше 2015 года на 17 841,4 тыс. рублей (+19,2%), расходная часть бюджета увеличилась на 32,8% по отношению к 2015 году.

Показатель	2016 (факт)	Отклонение от 2015	Темп прироста к 2015
Доходы всего	110 524,5	17 841,4	+ 19,2%
Налоговые и неналоговые	69 461,8	11 309,4	+ 19,4%
Безвозмездные поступления	41 062,7	6 532,0	+ 18,9%
Расходы	117 202,4	28 920,3	+ 32,8%
Профицит	6 677,9	х	х

Достигнутые результаты стали итогом планомерной работы администрации Вихоревского городского поселения по наращиванию собственного доходного потенциала. Обеспеченность населения налоговыми и неналоговыми доходами

бюджета Вихоревского городского поселения составили 3,3 тыс. рублей на человека.

Для недопущения разбалансированности бюджета Вихоревского городского поселения и снижения рисков возникновения кредиторской задолженности, расходных обязательств, не обеспеченных финансированием, осуществлялась работа по определению приоритетных направлений финансирования мероприятий, предусмотренных муниципальными программами Вихоревского городского поселения, изыскания внутренних резервов для финансового обеспечения социально-значимых расходов бюджета.

Для своевременного и полного поступления доходов в бюджет был принят исчерпывающий перечень мер, включающий работу с налоговыми органами, заключение соглашений о социально-экономическом сотрудничестве и т.д.

Проведенная работа по наращиванию собственного налогового потенциала позволила увеличить доходную часть местного бюджета по налоговым и неналоговым поступлениям на 11 млн. рублей.

Дополнительные доходы были направлены на увеличение таких приоритетных расходов, как развитие жилищно-коммунального хозяйства (значительная часть бюджетных средств была направлена на ликвидацию последствий чрезвычайной ситуации на котельной «Водогрейная») и строительство многоквартирного дома.

Вместе с тем, объем собственных доходов не позволяет покрыть всю потребность в финансировании ежегодно возрастающих расходных обязательств Вихоревского городского поселения. В связи с чем продолжается работа по реализации мероприятий по повышению качества планирования расходов с обеспечением концентрации бюджетных ресурсов на приоритетных направлениях, эффективному и рациональному использованию бюджетных средств.

В 2016-2017 годах продолжена работа по совершенствованию межбюджетных отношений на местном уровне, являющаяся одним из основных направлений бюджетной политики Вихоревского городского поселения.

В 2017 году значительно увеличился объем расходов, направляемых на софинансирование расходов, для получения субсидии из областного бюджета. Общий объем софинансирования расходных обязательств за счет средств местного бюджета составляет 23,9 млн. рублей. По отношению к показателям 2016 года (6,1 млн. рублей) объем возрос на 292%, к показателям 2015 года (2,4 млн. рублей) – на 896%.

Значительной причиной повышения объема расходных обязательств является увеличение процента софинансирования областных программ. Так, если в 2015 году Вихоревское муниципальное образование относилось ко второй группе дотационности (согласно ст. 136 Бюджетного кодекса РФ), с софинансированием мероприятий, предусмотренных подпрограммой «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области» на 2014-2018 годы государственной программы Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области», в размере 12%. То, в 2016 году Вихоревское муниципальное образование отнесли, в соответствии с методикой Министерства финансов Иркутской области, в бездотационную группу, и процент софинансирования из бюджета Вихоревского городского поселения составил 17%.

Вместе с тем, увеличился объем субсидий из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств. В 2015 году общий объем составлял 16,4 млн. рублей, в 2016 году – 44,1 млн. рублей (увеличение на 169% по сравнению с 2015 годом), в 2017 году – 148,6 млн. рублей (увеличение на 237% по сравнению с 2016 годом).

Для финансового обеспечения первоочередных, приоритетных расходов при уточнении местного бюджета в течение 2017 года были изысканы и перераспределены внутренние резервы в объеме, более 17 млн. рублей.

Особое внимание в 2017 году уделено вопросам эффективного и своевременного использования запланированных бюджетных ассигнований:

- в течение года проводились мероприятия по сокращению неэффективных расходов и бюджетных ассигнований, не относящихся к первоочередным, перераспределению расходов на реализацию приоритетных направлений социального и экономического развития;

- принято решение о перечислении субсидий из областного бюджета в размере пропорционально уровню софинансирования, что позволяет исключить риски невыполнения условий софинансирования;

- практика использования механизма перечисления субсидий местным бюджетам в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств распространена практически на все виды предоставляемых субсидий;

- проведены мероприятия по интеграции процесса среднесрочного планирования закупок в соответствии с частью 5 статьи 99 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и процесса планирования бюджета Вихоревского городского поселения, что обеспечивает предварительный контроль наличия бюджетных средств для осуществления закупок;

Для обеспечения выполнения принятых обязательств в 2016 и 2017 годах, в том числе носящих инвестиционный характер, поддержания ликвидности единого счета бюджета Вихоревского городского поселения решения о привлечении кредитных ресурсов не принимались.

Объем муниципального долга на 1 января 2017 года составил 0,0 рублей, что существенно ниже рекомендованного Минфином России предельно допустимого значения (50%). По состоянию на 1 октября 2017 года объем муниципального долга не увеличился.

Обеспечение прозрачности и открытости муниципальных финансов, повышение доступности и понятности информации о бюджете Вихоревского городского поселения, в виде публикации на официальном сайте администрации Вихоревского городского поселения и в информационном бюллетене Вихоревского муниципального образования отчетов об исполнении местного бюджета.

Основные направления бюджетной политики на 2018 - 2020 годы

В условиях сложной экономической ситуации основной целью бюджетной политики остается сохранение сбалансированности и устойчивости бюджета Вихоревского городского поселения в среднесрочной перспективе.

Обеспечение сбалансированности бюджета в данный период будет достигаться путем реализации мероприятий, направленных на поддержание муниципального долга Вихоревского городского поселения на минимальном уровне, при максимально установленном Бюджетным кодексом Российской Федерации значении 100%, планированию дефицита бюджета на уровне не более 5%, что свидетельствует о достаточном запасе устойчивости местного бюджета.

Однако изменение отдельных направлений реализуемых государственных программ Иркутской области потребуют от получателей бюджетных средств проведения дальнейшей работы по приоритезации расходов бюджета и повышению эффективности их использования.

Необходимо ответственно подходить к планированию бюджетных ассигнований и учитывать все риски возможного их неисполнения. В случае

наличия таких рисков отказаться от проведения мероприятий, тем самым обеспечив возможность направления бюджетных средств на более приоритетные и первоочередные направления муниципальных программ.

К основным таким мероприятиям необходимо отнести работу по:

- повышению качества бюджетного планирования;
- наращиванию собственного доходного потенциала;
- оптимизации и повышению эффективности бюджетных расходов, концентрации финансовых ресурсов на приоритетных направлениях муниципальной политики.

Доходная часть бюджета на 2018-2020 годы, как и в 2017 году, планируется всеми главными администраторами доходов по Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет Вихоревского городского поселения, утвержденной постановлением администрации Вихоревского городского поселения № 210 от 18.08.2016 года. Указания Методики позволяют повысить качество прогнозирования доходов бюджета, полноту и своевременность освоения связанных с ними расходов.

Совместно с Инспекцией Федеральной налоговой службы в отношении бюджетообразующего налога на доходы физических лиц будут реализовываться мероприятия, не только направленные на его увеличение за счет пресечения «серых» схем выплаты заработной платы и мобилизацию налога в объемах, соответствующих масштабам осуществляемой экономической деятельности, но и на обеспечение зачисления обязательных платежей по месту осуществления хозяйственной деятельности налогоплательщиков.

В части имущественных налогов основной задачей на плановый период будет являться:

- осуществление перехода к налогообложению исходя из кадастровой стоимости имущества физических лиц и отдельных объектов недвижимости, определенных статьей 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации;

- совершенствование системы эффективного управления муниципальными активами путем обеспечения качественного учета имущества, контроля сохранности и прибыльного использования имущества, входящего в состав муниципальной казны, осуществление постоянного контроля за использованием объектов муниципальной собственности;

- усиление работы земельного контроля в целях уточнения сведений о земельных участках, выявления земельных участков, объектов недвижимости, права собственности на которые не оформлены, выявлению собственников и привлечению их к налогообложению, для повышения доходной части бюджета по земельному налогу;

- проведение мониторинга задолженности по платежам от использования муниципального имущества и земельных участков, активизация претензионно - исковой работы по взысканию задолженности в судебном порядке;

На период 2018-2019 годов приходится достижение всех целевых показателей, установленных во исполнение «майских» указов Президента Российской Федерации 2012 года, что ведет к необходимости изыскания дополнительных финансовых ресурсов.

В рамках исполнения принятых в 2012 году указов Президента Российской Федерации сохраняет свою приоритетность финансирование расходов на повышение оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы (указы Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, от 1 июня 2012 года № 761, от 28 декабря 2012 года № 1688). Реализация данного направления предполагает повышение оплаты труда с учетом прогноза среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в

организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности) по Иркутской области, учитывая положения Программы поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012 - 2018 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.11.2012 № 2190-р, и целевые показатели региональных «дорожных карт».

При этом, повышение заработной платы предусматривает не только прямое финансирование из местного бюджета, но и использование внутренних ресурсов отраслей, полученных в результате реализации мер по оптимизации расходов и использованию внебюджетных источников, использование механизмов повышения результативности бюджетных расходов, в том числе за счет повышения эффективности использования муниципального имущества.

Применение «новых» принципов определения налогооблагаемой базы для торгово-офисной недвижимости исходя из их кадастровой стоимости позволит обеспечить полноту вовлечения в налогообложение объектов, чьими собственниками являются налогоплательщики, применяющие специальные налоговые режимы и не уплачивающие налог в настоящее время в силу положений налогового законодательства.

При планировании бюджетных ассигнований учтены положения Регионального соглашения о минимальной заработной плате в Иркутской области от 26.01.2017 № 329 в части установления размера минимальной заработной платы работникам государственных учреждений с 1 января 2018 года в размере величины прожиточного минимума для трудоспособного населения Иркутской области за IV квартал предыдущего года.

В 2018-2019 годах объем инвестиций в муниципальные объекты социальной сферы, расходы на проведение капитального ремонта планируется сохранить в объеме не ниже уровня 2017 года.

Включение в муниципальные программы Вихоревского городского поселения новых объектов должно основываться на аргументации острой необходимости объекта для развития муниципального образования.

Планируется добавить в доходную часть бюджета 30% доходов от перечисления прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающейся в распоряжении предприятий после уплаты налогов и иных обязательных платежей.

В рамках действующего бюджетного законодательства подготовлена необходимая нормативная база для формирования и ведения регионального перечня государственных и муниципальных услуг (работ), не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни, что позволит более оперативно включать новые виды услуг (работ), необходимые для формирования муниципального задания.

Как и в предыдущие годы, планируется участие субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в муниципальных закупках, путем проведения конкурсных процедур, не менее 15% от совокупного годового объема закупок.

Кроме этого, будет продолжено взаимодействие с государственными, районными органами исполнительной власти по увеличению объемов финансовой поддержки из областного бюджета, в том числе по участию в государственных программах Иркутской области, а также с депутатами Законодательного Собрания нашего округа в части оказания содействия в решении задач местного значения.

Обеспечение расходных обязательств Вихоревского городского поселения необходимыми источниками финансирования является основным условием реализации бюджетной политики.

В 2018-2020 годах будет продолжена работа по реализации мероприятий по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры Вихоревского городского поселения.

Предложения по увеличению действующих расходных обязательств, принятию новых, будут рассматриваться при наличии дополнительных источников доходов, исключительно после соответствующей оценки эффективности и социальной значимости данных расходных обязательств.

При осуществлении бюджетных инвестиций предполагается использование механизмов государственно-частного партнерства, позволяющих привлечь инвестиции и услуги частных компаний, межбюджетные трансферты из областного бюджета для решения муниципальных задач.

Отдельной задачей при реализации бюджетной политики является выполнение условий по софинансированию расходных обязательств Вихоревского городского поселения, на реализацию которых из областного бюджета предоставляются целевые субсидии.

Принятые решения об участии в государственных программах Иркутской области должны быть детально просчитаны, запрашиваемые бюджетные ресурсы - иметь реальную потребность и высокую эффективность их использования.

Для решения вопросов по финансовому обеспечению первоочередных, приоритетных направлений социально-экономического развития планируется вести работу по оптимизации структуры расходов, в том числе за счет:

- расчета объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания на основании нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, содержащихся в соответствующем базовом (отраслевом) перечне государственных и муниципальных услуг и работ, с соблюдением общих требований, определенных федеральными органами исполнительной власти;

- оптимизации расходов на содержание бюджетной сети;

- передачи несвойственных функций бюджетных учреждений на аутсорсинг;

- повышения эффективности использования имущества, находящегося в собственности Вихоревского муниципального образования, отказа от имущества, не используемого при исполнении муниципальных функций, выполнении муниципального задания и т.д.;

- усиления контроля над закупками, совершаемыми за счет средств местного бюджета.

Повышение эффективности планирования и использования средств бюджета Вихоревского городского поселения будет осуществляться по следующим направлениям:

- недопущение образования несанкционированной кредиторской задолженности муниципальных учреждений;

- усиление контроля за соблюдением бюджетополучателями ограничений, установленных доведенными бюджетными ассигнованиями;

- повышение ответственности бюджетополучателей в сфере использования бюджетных средств;

- применение показателей качества предоставления муниципальных услуг, оценки качества и доступности предоставления услуг;

- проведение ответственной тарифной политики;

- обеспечение адресной социальной поддержки населения;

- совершенствование механизмов казначейского исполнения бюджета.

Одним из приоритетных направлений в 2018 году и плановом периоде останется укрепление взаимодействия с гражданами по вопросам финансово-бюджетной сферы, включающее такие задачи, как повышение открытости и понятности бюджетных данных. Целями реализации данного направления

являются обеспечение конституционных прав граждан на получение информации (включая информацию о бюджете), соблюдение принципа прозрачности (открытости), установленного Бюджетным кодексом Российской Федерации, а также построение эффективной системы общественного контроля в сфере муниципального управления финансами.

Ключевым инструментом в распространении информации об общественных финансах выступит официальный сайт администрации Вихоревского городского поселения. Кроме того, планируется разработка публикаций в электронном виде брошюр «Бюджет для граждан».

Для организации учета мнения граждан при решении бюджетных вопросов, будет продолжена работа по проведению специальных общественных обсуждений.

Администрация Вихоревского городского поселения планирует обратиться в Ассоциацию муниципальных образований Иркутской области, в том числе по совершенствованию распределения и софинансирования межбюджетных трансфертов в Иркутской области.

Начальник ФЭУ администрации
Вихоревского городского поселения

А.Е. Золотуева